

La giornata della Trasparenza 2024

Giornata della trasparenza 2024

04 dicembre 2024

La giornata della Trasparenza 2024

CHE COSA E' LA TRASPARENZA

La giornata della Trasparenza 2024

Il principio della **trasparenza**, inteso come accessibilità totale alle informazioni che riguardano l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, è stato affermato con il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, con l'obiettivo di favorire il controllo diffuso da parte dei cittadini sull'operato delle istituzioni e sull'utilizzo delle risorse pubbliche.

In particolare, la pubblicazione dei dati in possesso delle pubbliche amministrazioni intende incentivare la partecipazione dei cittadini allo scopo di:

- assicurare la **conoscenza dei servizi resi**, le caratteristiche quantitative e qualitative e le modalità di erogazione;
- **prevenire fenomeni di corruzione** e promuovere l'integrità;
- **sottoporre al controllo diffuso** ogni fase del ciclo di gestione della performance per consentirne il miglioramento.

La giornata della Trasparenza 2024

Il principio della trasparenza è stato riaffermato ed esteso dal decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97, il cosiddetto Freedom Of Information Act (Foia), come "accessibilità totale" ai dati e ai documenti gestiti dalle pubbliche amministrazioni.

La giornata della Trasparenza 2024

“La trasparenza è intesa come accessibilità totale delle informazioni concernenti l’organizzazione e l’attività delle pubbliche amministrazioni, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull’utilizzo delle risorse pubbliche”.

La giornata della Trasparenza 2024

una “misura” di prevenzione particolarmente importante che si pone come una sorta di **antibiotico a largo spettro**, particolarmente utile per contenere fenomeni di maladministration diffusi e di variabile gravità

La giornata della Trasparenza 2024

la trasparenza è condizione di **garanzia delle libertà individuali e collettive**, nonché dei diritti civili, politici e sociali, e integra il **diritto ad una buona amministrazione** e concorre alla realizzazione di una amministrazione aperta, al servizio del cittadino

La giornata della Trasparenza 2024

**Troppo spesso la trasparenza viene
confusa con la pubblicità o il diritto di
accesso**

La giornata della Trasparenza 2024

Che cosa è il diritto di accesso agli atti

Ai sensi dell'art. 22 della Legge 241/90 È il potere/diritto degli **interessati** di richiedere, di prendere visione ed, eventualmente, ottenere copia dei documenti amministrativi. () "al fine di assicurare la trasparenza dell'attività amministrativa e di favorirne lo svolgimento imparziale è riconosciuto a chiunque **vi abbia interesse diretto, concreto e attuale** per la tutela di situazioni giuridicamente rilevanti il diritto di accesso ai documenti amministrativi".

La giornata della Trasparenza 2024

Chi puo' esercitare il diritto di accesso

Tutti i soggetti (cittadini, associazioni, imprese, ecc.) che **dimostrino di avere un "interesse giuridicamente rilevante"** nei confronti dell'atto oggetto del diritto di accesso. Ai sensi dell'art. 9 del DPR 352/92, il diritto di accesso è riconosciuto anche "alle amministrazioni, associazioni e comitati portatori di interessi pubblici o diffusi".

La giornata della Trasparenza 2024

Che cosa è la pubblicità legale

I mezzi di pubblicità giuridica (o legale) sono predisposti all'ordinamento per rendere facilmente conoscibili determinati fatti e atti giuridici, dando agli interessati la **possibilità oggettiva di venirne a conoscenza**, in modo da assicurare la certezza dei rapporti giuridici.

Accanto alla funzione di informare, la pubblicità giuridica può avere quella di dare **conoscenza legale** dei fatti per i quali è prevista. **Ciò significa che, una volta effettuata la pubblicità nelle forme di legge, il fatto si considera conosciuto e nessuno può eccepire di ignorarlo**, quand'anche non ne avesse avuto effettiva conoscenza.

Vari possono essere i mezzi di pubblicità previsti dall'ordinamento; tra i più diffusi si possono ricordare: l'iscrizione o trascrizione in appositi registri tenuti da pubblici uffici (o da privati esercenti una funzione pubblica) e resi accessibili al pubblico; il deposito di documenti presso determinati uffici; la pubblicazione su periodici, ufficiali o meno; l'affissione al pubblico.

La giornata della Trasparenza 2024

La pubblicità è un mero **stato di fatto** dell'atto, dell'organizzazione o del procedimento, mentre la trasparenza è **chiarezza e comprensibilità dell'azione amministrativa.**

La giornata della Trasparenza 2024

Un atto regolarmente pubblicato all'albo o su un sito internet, ma in periodo festivo o abilmente occultato, sarebbe pubblico ma non trasparente

La giornata della Trasparenza 2024

L'oggetto di una deliberazione criptico
adempie agli obblighi i pubblicità ma non
è trasparente

(ad esempio rettifica/integrazione
deliberazione 125 del 3/05/0000)

La giornata della Trasparenza 2024

Vi è un altro modo potenziale per frustrare il bisogno informativo:

“nasconderlo” in un patrimonio informativo sconfinato e di difficile navigazione anche all'interno del portale della trasparenza.

La giornata della Trasparenza 2024

Appare spesso difficoltoso orientarsi all'interno delle sezioni "Amministrazione Trasparente" di alcuni enti e in alcuni casi raggiungere documenti e dati che pure sono pubblicati. Quasi sempre la difficoltà nel reperire un documento comunque pubblicato non è frutto di una strategia deliberata, ma è l'esito della complessità del sistema degli obblighi di pubblicazione e della scarsità di risorse in termini economici, di personale e di tempo di alcune amministrazioni che non hanno la possibilità di organizzare i contenuti di Amministrazione Trasparente e/o non hanno sistemi automatizzati e funzionalità di ricerca che ne facilitino il reperimento

La giornata della Trasparenza 2024

Trasparenza come semplificazione del linguaggio amministrativo

La trasparenza non è solo rispetto delle regole procedurali, ma anche comprensibilità dell'azione amministrativa da parte del cittadino comune

La giornata della Trasparenza 2024

La trasparenza deve pertanto essere intesa come

semplificazione linguistica,

per una maggiore comprensione del contenuto del provvedimento e, quindi, del potere esercitato

La giornata della Trasparenza 2024

Un'ulteriore indicazione normativa in tal senso proviene dall'esperienza sviluppata nell'ambito del **bilancio sociale**. La direttiva del Ministero della funzione pubblica sulla rendicontazione sociale delle amministrazioni pubbliche che prevede che “il bilancio sociale serva a rendere conto ai cittadini in modo trasparente e chiaro di cosa fa l'amministrazione per loro. Rispetto al bilancio tradizionale, che riporta dati economico-finanziari difficilmente comprensibili dal cittadino, il bilancio sociale deve dunque rendere trasparenti e comprensibili le priorità e gli obiettivi dell'amministrazione, gli interventi realizzati e programmati, e i risultati raggiunti.

La giornata della Trasparenza 2024

Ed ancora.....

**L'eccesso di dati pubblicati non
contribuisce alla trasparenza**

Quindi

la pubblicità non coincide con la
trasparenza, anche se ne costituisce uno
dei possibili elementi

La giornata della Trasparenza 2024

- Dal 1° gennaio 2024, la pubblicità legale a livello nazionale dei bandi e degli altri atti di gara è garantita dalla Banca Dati Anac tramite pubblicazione sulla “piattaforma per la pubblicità legale degli atti”. Questa è sostitutiva della pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale a tutti gli effetti, compresa la decorrenza degli effetti giuridici degli atti pubblicati. Pubblicità legale

La giornata della Trasparenza 2024

- **La Banca Dati Anac e le piattaforme di approvvigionamento digitale**
- Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti assolvono gli obblighi di pubblicità legale sulla Banca Dati attraverso le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate. A tal fine compilano sulla piattaforma i bandi e gli avvisi secondo i template predisposti per la pubblicazione sulla **Banca Dati Anac**. Le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate, interagendo in maniera interoperabile con la Banca Dati, trasmettono a quest'ultima tutti i dati necessari alla pubblicazione.
La nuova disciplina della **pubblicità legale**, che è parte del più ampio sistema di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici, **si applica inderogabilmente a decorrere dal 1° gennaio 2024 a tutte le gare il cui avvio non si è perfezionato entro il 31 dicembre 2023.**

La giornata della Trasparenza 2024

Il sistema della trasparenza è strutturato su due modelli:

La giornata della Trasparenza 2024

quello degli obblighi di pubblicazione sul sito istituzionale (“amministrazione trasparente”) in open data, oggetto di una disciplina ampia ed organica con il d.lgs. n. 33 del 2013, e.s.m.i. è solo una parte della trasparenza

Vi è poi l'ACCESSO CIVICO

La giornata della Trasparenza 2024

L'Accesso civico semplice consente a chiunque di richiedere documenti, dati o informazioni che le amministrazioni hanno l'obbligo di pubblicare nella sezione "Amministrazione trasparente" dei propri siti istituzionali, **nei casi in cui gli stessi non siano stati pubblicati**

La giornata della Trasparenza 2024

L'accesso civico generalizzato, ispirato al modello delle legislazioni "FOIA", introdotto con il d.lgs n. 97 del 2016

La giornata della Trasparenza 2024

Il diritto all'accesso civico generalizzato riguarda la possibilità di accedere a dati, documenti e informazioni detenuti dalle pubbliche amministrazioni **ulteriori** La richiesta deve consentire all'amministrazione di individuare il dato, il documento o l'informazione;

La giornata della Trasparenza 2024

sono ritenute inammissibili
RICHIESTE GENERICHE

La giornata della Trasparenza 2024

Nel caso di richiesta relativa a un numero manifestamente irragionevole di documenti, tale da imporre un carico di lavoro in grado di compromettere il buon funzionamento dell'amministrazione, la stessa può ponderare, da un lato, l'interesse all'accesso ai documenti, dall'altro, l'interesse al buon andamento dell'attività amministrativa

L'esercizio di tale diritto deve svolgersi nel rispetto delle eccezioni e dei limiti relativi alla tutela di interessi pubblici e privati giuridicamente rilevanti (articolo 5 bis del d. lgs. n. 33/2013).

La giornata della Trasparenza 2024

In ogni caso è necessario individuare se esiste un presupposto di legge o di regolamento che legittima la diffusione del documento o del dato personale

La giornata della Trasparenza 2024

E quindi occorre verificare, caso per caso, se ricorrono i presupposti per l'oscuramento di determinate informazioni

La giornata della Trasparenza 2024

- **sottrarre all'indicizzazione** (cioè alla reperibilità sulla rete da parte dei motori di ricerca) i dati sensibili e giudiziari

La giornata della Trasparenza 2024

- In ogni caso è vietato diffondere dati personali idonei a rivelare lo stato di salute o informazioni da cui si possa desumere, anche indirettamente, lo stato di malattia o l'esistenza di patologie dei soggetti interessati, compreso qualsiasi riferimento alle condizioni di invalidità, disabilità o handicap fisici e/o psichici

La giornata della Trasparenza 2024

I dinieghi di accesso agli atti e documenti di cui alla legge 241/1990, se motivati con esigenze di “riservatezza” pubblica o privata, devono essere considerati attentamente anche ai fini dell’accesso generalizzato. In altri termini, laddove l’amministrazione, con riferimento agli stessi dati, documenti e informazioni, abbia negato il diritto di accesso ex l. 241/1990, motivando nel merito (cioè con la necessità di tutelare un interesse pubblico o privato prevalente, e quindi nonostante l’esistenza di una posizione soggettiva legittimante ai sensi della 241/1990), per ragioni di coerenza sistematica e a garanzia di posizioni individuali specificamente riconosciute dall’ordinamento, si deve ritenere che le stesse esigenze di tutela dell’interesse pubblico o privato sussistano anche in presenza di una richiesta di accesso generalizzato, anche presentata da altri soggetti. Tali esigenze dovranno essere comunque motivate in termini di pregiudizio concreto all’interesse in gioco. Per ragioni di coerenza sistematica, quando è stato concesso un accesso generalizzato non può essere negato, per i medesimi documenti e dati, un accesso documentale ad un soggetto in possesso dell’interesse qualificato richiesto dalla legge 241/90.

La giornata della Trasparenza 2024

E' invece obbligatorio rispondere entro 30 gg.

Il procedimento di accesso generalizzato deve concludersi con provvedimento espresso e motivato nel termine di trenta giorni dalla presentazione dell'istanza, con la comunicazione dell'esito al richiedente e agli eventuali controinteressati. Tali termini sono sospesi (fino ad un massimo di dieci giorni) nel caso di comunicazione della richiesta al controinteressato.

La giornata della Trasparenza 2024

Grazie per l'attenzione